

中国人民政治协商会议第八届温州市鹿城区 委员会常务委员会工作报告

——在政协第九届温州市鹿城区委员会第一次会议上

(征求意见稿)

各位委员：

我受政协第八届温州市鹿城区委员会常务委员会的委托，就八届区政协常委会五年来的主要工作向大会作报告，请予审议。并请列席的同志提出意见。

五年来的工作回顾

政协第八届温州市鹿城区委员会任期的五年，是我区政协事业在继承中发展、实践中创新，各项工作取得丰硕成果的五年。区政协八届一次会议以来，区政协常委会在中共鹿城区委的坚强领导下，在社会各界的关怀支持下，全面贯彻落实中央、省、市和区委一系列重大决策部署，紧紧围绕全区工作大局，牢牢把握团结和民主两大主题，充分发挥协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的作用，顺利完成了区政协八届一次会议确定的各项任务，为促进鹿城经济、政治、文化、社会和生态文明建设做出了积极贡献。

一、坚持创新发展，找准履职定位

(一)工作思路不断创新。在传承七届区政协“亲民协政、为民履职”工作定位的基础上，八届区政协结合省、市政协工

作会议精神、工作思路和鹿城区实际，提出了在思想上要牢固树立“创新才能有为、有为才能有位”的履职观念，在工作上要始终坚持“服从党委、支持政府，围绕中心、服务大局”的履职原则，在行动上要自觉践行“五破五立”，即破除二线观念、树立一线理念，破除休闲观念、树立有为理念，破除守旧观念、树立创新理念，破除到站观念、树立奋斗理念，破除畏难观念、树立攻坚理念，做到了协商有高度、参政有深度、监督有力度、联谊有广度。

（二）履职方式不断改进。在履职选题上，紧扣区委、区政府重大部署，紧盯鹿城经济社会发展实际精心挑选履职议题，坚持“少而精”、“专而深”的原则，力求通过调研视察活动切实帮助解决问题。在履职方式上，坚持“力求突破、务求实效”的要求，在集体协商方面，突出做足做细会前工作，做深做透会中文章，做好做精会后服务；在民主监督方面，注重组织化和个体化、经常性和突击性、集中式和分散式相结合；在调研视察方面，坚持以“专、精、深”为目标，打破界别和区域限制，实行“条条”结合、“条块”配合，上下联动、左右互动，切实提高协商监督视察效果。

（三）工作机制不断完善。修订了《全体会议工作规则》《常务委员会工作规则》《主席会议工作规则》《提案工作规则》《专委会通则》等工作规则，有效提高政协履职的制度化、规范化和程序化水平。建立了《关于委员履行职责的若干规定（试行）》等7项管理制度，有效提升了委员参加政协议政活动的积极性，进一步激发了政协委员积极建言献策的主动性，切实发

挥好政协委员的主体作用。

二、紧扣发展大局，增强履职实效

（一）政治协商力求做到与党政“同轴运转”。

紧盯重大决策开展整体协商。八届政协全会期间，广大委员以高度的政治责任感和使命感围绕政府工作报告和其它报告，进行广泛协商讨论，提出许多富有建设性的意见和建议，为区委、区政府科学决策提供了有益参考。尤其各委员小组紧紧围绕打造塘河亲水文化、缓解群众就医困难、学前教育健康发展、规范管理民间借贷、社会化养老服务体系建设和等热难点问题，进行了大会发言，发表的意见建议得到了与会领导的积极评价和充分肯定，其中关于加快“E 邮柜”建设等建议被市政府列为为民办实事项目。

紧盯重点工作开展专题协商。八届区政协常委会议相继以法治政府建设、强三优二城市有机更新、交通事业发展、“六城联创”、“平安鹿城”建设、“十三五”规划编制等常态工作为议题，会前组织视察调研，会中听取情况通报，开展专题协商，并将协商意见以调研报告或社情民意信息的形式报送区委、区政府，得到了党政领导的高度重视和积极采纳。各专委会、界别小组结合各自特点和优势，着重就农村水利建设、小微企业园建设、大网格化体系建设、时尚文创产业发展、学前教育发展、分级诊疗工作进展、侨台资企业发展实施情况等重点工作，及时同有关部门单位进行对口协商，取得了较好的成效。

紧盯重要问题开展办理协商。强化提案办前、办中、办后“三沟通”的工作流程，推行主席督办、现场督办、跟踪督办，

增强提案承办单位办理协商意识，形成了提案者、提案承办单位和政协提案委多方沟通协商机制，有效改变以往少数承办单位“重答复、轻落实”的现象。五年来，有关界别的 200 多位委员，通过与提案办理单位的沟通协商，就有关提案办理工作提出建设性意见，得到了承办单位的高度重视和充分采纳。

（二）民主监督力求做到与百姓“同声相呼”。

聚集民生焦点推进对口监督。以“扩面”和“提效”为重点，重新调整充实了统一选派民主监督员工作，民主监督员由原来的 74 位增加到 116 位，受派部门单位由原来的 15 个增加到 16 个，不断提高民主监督的组织化程度和规范化水平，切实发挥民主监督工作的独特作用。各民主监督小组充分发挥专业优势，选择群众关注的切身利益问题，经常性开展驻点式对口监督活动。五年来，相继就“中央厨房”建设、消防安全、大气污染防治、外来务工子女就学、食品卫生安全等内容，采取听、看、查、访、评、议等方式，反映群众意愿，提出改进建议，努力推进民生问题解决。

聚集民生难点开展专项监督。严格按照省政协关于实行三级政协联动、开展专项集体民主监督的要求，区政协先后组织委员就吕浦河、葡萄棚河、丰门河、戍浦江等河流治理和城乡生活污水治理、截污纳管、防洪排涝、企业节水等情况开展 130 多次明查暗访活动，并对查出的问题进行“回头看”，形成事前、事后对照的长效反馈机制，有效助推“五水共治”各项工作落实。自 2014 年专项活动开展以来，共发现反馈问题 90 多个，提出整改意见措施 138 条，被党委政府采纳的意见建议 105 条。

如在 2015 年，区政协重点对“四单一网”工作开展专项民主监督，区政协常委会、专题座谈会分别听取监督情况汇报和关部门整改落实情况通报，提出整改意见措施 15 条。

聚集民生热点开展重点监督。紧紧围绕全面深化重点领域关键环节改革、“大拆大整”、重点项目建设、“六城联创”、“两无三化”、城市精细化管理等区委、区政府的重大部署和重点工作，经常性地开展民主监督，推进了相关工作深入开展。如在城市精细化管理工作中，区政协积极履职，深入开展调研、巡查，将发现的问题及时反馈给有关街道、部门，提出整改意见，有力助推了城市精细化管理取得实效。期间，共开展走访督查活动 80 多次，梳理各类可整改的问题 640 多项。

（三）参政议政力求做到与委员“同向发力”。

围绕提升提案质量完善机制。健全完善提案选题、审查、办理、成果转化、考核评估等五项机制，实现提案工作由单维度、封闭式“你提、我交、他办”向“全程、多方、开放”模式转变。着力做好引导培训、立案交办、检查督办等工作，区政协提案委在每次大会时提前给每位委员下发提案撰写参考目录，引导广大委员深入开展调研，积极撰写提案。五年来，共收到委员以提案形式提出的意见、建议 1058 件，经审查立案 828 件，其中重点提案 48 件。五年来，所有提案均已办结，委员满意率较高。

围绕提升调研实效开展视察。紧紧围绕党政关注和群众关心的热点难点，精心选择大拆大整、水环境治理、农村产权制度改革、食品安全检验检测、社区规范化建设、民办教育发展

等课题科学安排视察。坚持既看“示范点”，也看“原生态”；既听部门怎么讲，也听群众怎么说；既听肯定意见，也听不同声音，脚踏实地深入开展调研视察，集聚真知灼见，贡献智慧力量。五年来，共形成了48篇有情况、有分析、有建议、有份量的调研报告，得到区党政领导高度评价。

围绕提升信息质量畅通渠道。进一步完善社情民意信息工作机制，拓宽信息收集渠道，反映社情民意信息工作取得了较大突破，稿件质量大幅提升，来稿数量是七届区政协的4.5倍。五年来，共收到社情民意信息413件，编发294期。《单独二胎政策放开后应关注三类问题》等7篇信息被全国政协采用其中，《建议充分发挥援藏教师作用 促进西藏的教育发展》等30篇信息被省政协采用，《关于完善温州市PPP项目社会资本推出机制的建议》等141篇信息被市政协采用。江衍妙委员反映的《利用国际油价大跌机遇 加快完善我国石油战略储备体系》获得中央政治局常委、国务院副总理张高丽批示；《林业金融长效发展亟待破除体制机制性的制约因素》等9篇信息得到省党政主要领导批示，叶胜委员反映的《建议加快推进全国水上交通旅客实名制工作》获省委夏宝龙书记批示，并被全国政协转发中央有关部委，我省已于2016年7月1日率先对两条省际航线和6条市际航线推行船票实名制。

三、广泛团结联谊，凝聚履职合力

（一）发扬民主，加强党派合作共事。加强与各民主党派组织、人民团体、无党派人士交流沟通，积极为他们搭建参政议政平台，保障政协委员参政议政的权力。定期邀请相关政协

委员参加区政府常务会议、区政协常委会会议、各类协商会议和各类视察调研活动，鼓励他们积极撰写提案、大会发言材料和社情民意信息等。五年来，民主党派委员、无党派委员共提交重点提案 36 件，共占重点提案总数的 80%；提交大会发言材料 35 篇，占发言材料总数的 87.5%；报送社情民意信息 271 篇，占社情民意信息总数的 92.2%。

（二）广泛联谊，密切各界交往联系。主动加强与社会各界贤达人士的联系交流，鼓励各界人士积极通过联络联谊等渠道，为促进祖国和平统一和两岸经贸合作发展做出贡献。密切联系在外温州商会、温商企业和温商领头雁，真情动员在外温州人资本回归、人才回归、项目回归。认真做好华侨恢复户口、侨界留守儿童心理健康、对台民间交流等调研视察工作，全力帮助解决存在的问题。不断加强同少数民族和宗教界人士的沟通联系，推动宗教界爱国人士与党委政府同心同行。

（三）关注民生，促进社会稳定和谐。深入开展“基层走亲连心解忧”活动，区政协领导班子成员带头深入群众、深入基层，调查研究、建言献策，围绕中心、督导工作。深入组织开展“委员六下乡”活动和“鹿城情 温暖年”爱心接力活动，受到基层群众和社会各界的广泛好评。五年来，共组织委员开展慈善捐赠、捐资助学、扶贫帮困、送医送药、法律服务等活动 100 多次，捐款捐物价值达 1670 余万元，法制组政协委员连续开展爱心施粥活动已达十年之久，委员企业泰力实业有限公司捐款 1000 万元成立了慈善专项基金。

（四）突显特色，致力历史文化遗产。认真做好文史资料

征集编撰工作，切实发挥其存史、资政、团结、育人的作用。五年来，相继编撰了《鹿城民俗》《鹿城文史集萃（上、下）》、《激情岁月回眸——离退休老干部回忆录》、《铭记烽火岁月》、《鹿城老字号》等五辑文史资料，共收录文稿 341 篇，145.3 余万字，珍贵历史照片 583 帧。积极组织举办“兰亭奖”中小学生书法大赛鹿城分赛区比赛活动，认真举办迎“十八大”书画作品展、“五水共治”书画作品义卖和书画名家送文化下乡等活动，努力为文化大区建设添砖加瓦。

四、强化自身建设，提升履职水平

（一）切实转变机关工作作风。深入学习《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例（试行）》，切实增强党员干部党章党规党纪意识，严守政治纪律和政治规矩。按照中央的总体部署和区委的具体要求，深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”、“两学一做”等专题教育活动，取得了实效。进一步严格控制会议、公务接待、公车使用，实行“三公”经费逐年下降。

（二）切实增强委员主体意识。联合下发了《关于辞去、撤销和增补区政协常委、委员的有关规定（试行）》，及时解决了因政协委员工作岗位或职务变动，导致委员结构不平衡或失去代表性、委员职能作用不能充分发挥等问题。积极探索委员工作室建设，已有 10 个专业性委员工作室挂牌成立，为社会公众提供专业、暖心服务。

（三）切实严格履职目标考核。修订了《委员履职暂行规

定》，加强委员履职规范化管理，完善委员履职考评细则，健全委员奖励惩戒机制，进一步明确委员的权利、义务和履职要求。积极开展优秀委员、优秀提案、优秀社情民意信息等评先评优活动，不断激发广大委员的履职热情。

（四）切实强化社会舆论宣传。切实加强政协宣传工作，办好《鹿城政协》杂志和鹿城政协网站，及时反映政协工作动态。五年来，共刊发《鹿城政协》杂志 20 期、收录稿件 613 篇；发布政协新闻 2100 余条。《中国法制报》、《民主与法制》专题报道了江丁库委员发挥专业优势主动监督案件的经验做法。

五年来的工作体会

五年来，我们在积极履行政协职能的同时，也积累了一些工作经验和体会：

（一）要把党的领导作为政协履职的重要保证。强化“核心意识”始终是政协工作的第一遵循。我们要旗帜鲜明地把对党忠诚、对人民负责放在最高位置，在宏观决策中做好协商，在贯彻执行中做好协调，在具体工作中做好协助，在实现目标中做好协同，始终保持正确的政治方向。

（二）要把服务大局作为政协履职的责任所在。只有找准党委、政府正在谋划的重大问题、正在实施的重大战略，抓住事关全局的大事，我们的工作才能始终与区委、区政府同心协力，参政议政也才能收到应有的成效，政协工作才会大有作为。

（三）要把团结民主作为政协履职的根本理念。不断创新团结方式，拓展联谊渠道，把全区各界的力量，以及海内外的资源，在人民政协这个平台广泛凝聚，形成推动鹿城发展的合力。只有团结起最广泛的正能量，才能让我们的“朋友圈”越来越大，才能形成众志成城助推发展。

（四）要把为民服务作为政协履职的价值追求。始终抓住人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，充分发挥桥梁纽带作用，积极反映群众诉求，协助党委、政府做好新形势下的群众工作。只有让人民群众感受到政协离自己很近，政协事业才能根深叶茂、生机盎然。

（五）要把委员主体作为政协履职的关键所在。政协委员是政协工作的主体，是政协的生机和活力所在。因此，在任何时候、任何情况下，政协的一切议政活动都必须始终做到以委员为主体，这样，政协工作的合力作用才能得到有效发挥。

（六）要把自身建设作为政协履职的基本前提。充分发挥区政协党组的核心作用、常委会的龙头作用、专委会的基础作用、委员的主体作用和机关的服务作用。政协的每一位同志，要倍加珍惜为政协事业服务奉献的大好机会，倍加珍重风雨同舟合作共事的人生机缘，展示政协良好形象。

各位委员！五年来所取得的成绩，是中共鹿城区委正确领导的结果，是上级政协有力指导和市人大常委会、区政府大力支持的结果，是历届政协班子、广大政协委员和政协机关全体同志共同团结奋斗的结果。在此，我代表区政协八届常委会向各位领导、各位委员和同志们表示衷心的感谢！

各位委员！在肯定成绩的同时，我们非常清醒地认识到工作中还存在一些不足。比如，委员履职积极性主动性不够均衡，委员服务管理机制不够完善等等。这些问题，都需要引起高度重视并努力加以改进。真诚地希望各位委员和列席同志提出宝贵意见，共同推进人民政协事业新发展。

今后五年的工作建议

九届区政协任期的五年，是全面实施“十三五”规划的五年，也是鹿城全面建成小康社会的决胜时期。我们要以“四个全面”战略布局为统领，以“五大发展理念”为指引，以“八八战略”为总纲，认真贯彻落实中央、省、市委一系列重大决策部署和中共温州市鹿城区第九次代表大会精神，以助力“大拆大整”为主线，努力实现政治协商有新发展、民主监督有新成效、参政议政有新作为、队伍建设有新举措，为全面完成区第九次党代会提出的各项目标而努力奋斗。为此，我们向区政协第九届委员会提出如下建议：

一、坚持党的领导，力求实现履职思想一体化。

坚持中国共产党的领导是政协事业发展的根本保证。区政协常委会要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，切实把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，把牢政协工作的正确政治方向。积极引导和组织广大政协委员深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，深刻领会中央关于健全社会主义协商民主制度的重大决策部署，认真贯彻落实习近平总书记关于加强人民政协工作的新思想新要求，切

实把思想和行动统一到中央、省委、市委和区委的决策部署上来，自觉把政协工作融入全区工作大局。

二、牢牢把住重点，力求实现履职实效最大化。

（一）要把政治协商的着眼点放在党政关注的大事上。围绕区委重大决策深入开展专题政治协商，围绕“一府两院”工作报告组织全体委员开展会议政治协商，围绕老旧小区三年行动计划、特色小镇建设、推进跨境电商发展、食品药品安全等开展多形式的协商议政，为党政科学民主决策提供民意支撑和智力支持。

（二）要把民主监督的着力点放在社会关注的要事上。坚持以助力“大拆大整”为主线，按照“政府主导、市场主体、整体改造、滚动推进”的思路，积极建言献策，深入开展民主监督，助推空间优化、功能重构、形象再造、品质提升，实现群众利益、土地规模效应和城市价值的最大化。围绕乡村旅游发展、“中心城镇”环境大整治等工作落实情况开展监督视察。围绕降低实体企业成本政策、精准扶贫、低效土地利用、加强公共法律服务体系情况等开展专项民主监督。

（三）要把参政议政的着重点放在民生关注的难事上。重点围绕人民群众普遍关注和反映强烈的“十大民生实事”办理、全民健身、残疾人权益保障、社区养老医养结合、实施全面二孩政策与完善社会保障等事关人民群众切身利益的重大民生问题，整合调研、视察、提案、社情民意等各种渠道，积极为民发声、反映民意。

三、广泛联谊共事，力求实现履职形式多样化。

（一）要把促进合作共事作为重要目的。完善与各界别、各界人士的联系制度，加强联合调研、监督视察等各项履职活动，认真听取意见建议。认真贯彻党和国家的民族宗教政策，广泛团结少数民族和宗教界人士，努力把他们的思想和行动统一到党委政府的决策部署上来。加强同港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞的联谊，努力增进团结，扩大合作。

（二）要把助推民生改善作为首要任务。突出需求导向和实效导向，优化“六送下乡”活动，为群众提供最需要的民生服务，切实把好事办好、实事办实。不断完善委员工作室、委员信箱、委员接待日等服务平台建设，推动政协服务民生制度化、规范化、常态化。

（三）要把建设人才智库作为主要途径。加快推动委员智库和专家智库建设，加强与部门智库、企业智库和媒体智库的交流合作，形成“五智汇聚”服务科学决策的工作格局，最大限度地发挥政协各社团的资源优势，扩大政协组织的社会影响力。

四、践行严实作风，力求实现履职服务高效化。

（一）要加强政协队伍建设。深入组织开展系列学习教育活动，切实加强机关干部队伍建设、作风建设、能力建设。进一步完善机关学习会制度，切实加强新理论新知识学习，全面提高政协机关干部政治把握、调查研究、联系群众、合作共事等各方面能力。

（二）要规范政协委员履职。严格执行《政协温州市鹿城区委员会关于委员履行职责的若干规定（试行）》、《关于辞去、

撤销和增补区政协常委、委员的有关规定（试行）》等规定，完善委员学习培训、履职考评、表彰奖励、遴选退出等机制，改进委员服务与管理，突出委员能力建设，做到心中有大局、履职有成果、言行有风范。继续完善政协提案网络化办理等管理服务新机制，提高政协履职智慧化水平。

（三）要强化政协服务工作水平。举办新委员专题培训会议，探索委员履职经验交流活动，加强政协网站等知情明政平台建设，完善委员履职成果报送转化机制，切实加强委员履职能力建设。密切联系委员、委员企业和老干部，切实加强服务，通报政协工作情况，听取意见建议，让政协委员和老干部亲身体会到政协组织的温暖。

各位委员！新理念引领新发展，新使命召唤新作为。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共鹿城区委的坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，同心同德、开拓创新，努力为开创鹿城“十三五”发展新局面、打造迈入全面小康社会示范城区而不懈奋斗！